



АДМИНИСТРАЦИЯ БОРИСОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ АЛЕКСАНДРО-НЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава администрации Борисовского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 декабря 2019 г.

д. Борисовка

№ 58

Об утверждении порядков формирования перечня налоговых расходов муниципального образования - Борисовское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области и оценки налоговых расходов муниципального образования - Борисовское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом муниципального образования - Борисовское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области, администрация муниципального образования - Борисовское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования - Борисовское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области согласно приложению 1.
2. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования - Борисовское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области согласно приложению 2.
3. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене муниципального образования - Борисовское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области в сети Интернет.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Борисовского сельского поселения



И.Н. Сафронова

И.Н. Сафронова

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов муниципального образования –
Борисовское сельское поселение
Александровского муниципального района Рязанской области

1. Настоящий Порядок определяет порядок и сроки формирования перечня налоговых расходов муниципального образования - Борисовское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области (далее – перечень налоговых расходов).
2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, употребляются в значениях, определенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации и в постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке эффективности налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
3. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год формируется администрацией муниципального образования – Борисовское сельское поселение (далее – Администрация) ежегодно до 1 сентября и размещается на официальном сайте администрации муниципального района alexandr-ryazan.ru в разделе Борисовское сельское поселение.
4. Перечень налоговых расходов в срок до 25 сентября по форме согласно приложению к настоящему Порядку утверждается постановлением Администрации и размещается на официальном сайте администрации Александровского муниципального района в разделе Борисовское сельское поселение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Перечень налоговых расходов на текущий финансовый год уточняется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и установления новых налоговых расходов, действие которых распространяется на текущий налоговый период).

Приложение к Порядку
формирования перечня налоговых
расходов муниципального образования –
Борисовское сельское поселение
Александрово-Невского муниципального района
Рязанской области

Перечень налоговых расходов Борисовского сельского поселения

Наименование налога	Наименование налогового расхода	Нормативный правовой акт сельского поселения, которым предусмотрен налоговый расход, структурная единица	Период действия налогового расхода	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляется налоговый расход	Целевая категория налогового расхода (социальный, стимулирующий, технический)	Цель предоставления налогового расхода	Наименование муниципальной программы (подпрограммы, задачи муниципальной программы), или направления (цели) социальной экономической политики	Наименование целевого индикатора (показателя), определенного муниципальной программой, или направлением (целью) социально-экономической политики	Куратор налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
							сельского поселения, не относящегося к муниципальным программам	сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам	
							сельского поселения, на достижение которого направлен налоговый расход	сельского поселения, на достижение которого направлен налоговый расход	



ПОРЯДОК оценки налоговых расходов муниципального образования – Борисовское сельское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области

1. Общие положения

Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов муниципального образования – Борисовское сельское поселение Александро-Невского муниципального района Рязанской области (далее – налоговых расходов).

2. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

2.1. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в целях оценки налоговых расходов осуществляется в соответствии с перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов (приложение к настоящему Порядку).

2.2. Ежегодно, в срок до 1 марта администрация Борисовского сельского поселения (далее – Администрация), на базе перечня налоговых расходов, формирует информацию о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов, содержащую показатели по пунктам 1-13 приложения к настоящему Порядку, и направляет в Управление Федеральной налоговой службы по Рязанской области (далее – УФНС России по Рязанской области).

2.3. УФНС России по Рязанской области направляет в Администрацию фискальную информацию, определенную в Общих требованиях, в сроки и порядке, установленные Общими требованиями.

2.4. На основании сведений УФНС России по Рязанской области о фискальных характеристиках налоговых расходов и стимулирующих налоговых расходах ежегодно, в течение 5 рабочих дней от даты получения сведений, Администрация формирует информацию о налоговых расходах согласно пунктам 1-9, 11-13, 17, 19, 23 приложения к настоящему Порядку.

3. Оценка налоговых расходов и формирование предложений по сохранению, уточнению (отмене) налоговых расходов, установлению нового налогового расхода

3.1. Оценка налоговых расходов осуществляется Администрацией и включает:

- оценку объемов налоговых расходов;
- оценку эффективности налоговых расходов.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов сельского поселения являются:

- соответствие налоговых расходов сельского поселения целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 4 настоящего документа, администрации муниципального образования – Борисовское сельское поселение (далее - Администрация) надлежит разработать предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов сельского поселения.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов сельского поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного

эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов сельского поселения.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов сельского поселения и на 1 рубль расходов бюджета сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов сельского поселения наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 9 настоящего документа, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 11 настоящей Методики. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов сельского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов сельского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов сельского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на

день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет сельского поселения j-м плательщиком в i-м году;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета сельского поселения в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

12. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет сельского поселения j-м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.11. По итогам оценки эффективности налогового расхода Администрация формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода сельского поселения, вкладе налогового расхода сельского поселения в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета сельского поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам сельского поселения.

3.12. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения, а также при

проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения.

3.13. Администрация осуществляет оценку налогового расхода за год, предшествующий отчетному и формирует:

- информацию по пунктам 10, 14-16, 18, 22 приложения к настоящему Порядку;

- письменные пояснения, содержащие выводы о достижении (не достижении) целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) направлений (целей) социально-экономической политики сельского поселения, о наличии (отсутствии) более результативных альтернативных механизмов их достижения;

- предложения по сохранению, уточнению (отмене) налоговых расходов, по установлению новых налоговых расходов.

3.14. В предложения по уточнению (отмене) налоговых расходов для налогоплательщиков включается следующая информация:

- о причине предлагаемого уточнения, отмены налогового расхода, установленной проведенной оценкой налоговых расходов;

- о целесообразности налогового расхода (в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики сельского поселения);

- о количестве потенциальных получателей налогового расхода;

- о прогнозе поступлений налогов в бюджет сельского поселения в результате уточнения (отмены) налогового расхода.

3.15. Предложения по установлению новых видов налоговых расходов формируются Администрацией в рамках её компетенции и должны содержать следующую информацию:

- о целесообразности налогового расхода (в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики сельского поселения);

- наименование муниципальной программы (подпрограммы, задачи муниципальной программы) или направления (цели) социально-экономической политики сельского поселения, не относящейся к муниципальным программам;

- наименование целевого индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы, задачи муниципальной программы) или направления (цели) социально-экономической политики сельского поселения, не относящейся к муниципальным программам, на достижение которого направлено предоставление налогового расхода;

- о наличии альтернативных механизмов муниципальной поддержки потенциальных получателей льгот;

- прогноз количества потенциальных получателей пользователей налогового расхода;

- прогноз объемов налоговых расходов бюджета сельского поселения в результате установления налогового расхода по видам налогов на очередной

финансовый год и плановый период;

- прогноз сумм поступлений налогов в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период в разрезе налогов;

- предложения по формированию условий предоставления налогового расхода (виды деятельности, сроки предоставления, условия по уровню заработной платы и т.д.).

3.16. Предложения по уточнению, отмене, установлению налоговых расходов учитываются при формировании предложений по налоговой политике сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период и разработке нормативных правовых актов сельского поселения, регулирующих налогообложение в сельском поселении.

4. Обобщение и направление результатов оценки эффективности налоговых расходов

4.1. Администрация обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения.

4.2. Администрация направляет обобщенную информацию о результатах оценки налоговых расходов по перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов сельского поселения согласно приложению к настоящему Порядку в орган, осуществляющий полномочия по формированию и исполнению бюджета муниципального образования – Борисовское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области на основании заключенного соглашения в срок до 25 апреля. Уточненные результаты оценки налоговых расходов сельского поселения при необходимости по той же форме направляются в срок до 10 июня.

4.3. Администрация формирует информацию об оценке объемов налоговых расходов бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период и направляет ее в орган, осуществляющий полномочия по формированию и исполнению бюджета муниципального образования – Борисовское сельское поселение Александровского муниципального района Рязанской области на основании заключенного соглашения, в срок до 1 августа.

ПЕРЕЧЕНЬ
показателей для проведения оценки
налоговых расходов Борисовского сельского поселения

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов Борисовского сельского поселения		
1	2	3
1.	Нормативные правовые акты Борисовского сельского поселения, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Борисовского сельского поселения
2.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами Борисовского сельского поселения	Администрация Борисовского сельского поселения
3.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Администрация Борисовского сельского поселения
4.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов Борисовского сельского поселения, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Борисовского сельского поселения
5.	Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами Борисовского сельского поселения права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Борисовского сельского поселения налоговых расходов
6.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных	Администрация Борисовского сельского поселения

	нормативными правовыми актами Борисовского сельского поселения	
7.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами Борисовского сельского поселения	Администрация Борисовского сельского поселения
II. Целевые характеристики налоговых расходов Борисовского сельского поселения		
8.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Администрация Борисовского сельского поселения
9.	Целевая категория налогового расхода	Администрация Борисовского сельского поселения
10.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами Борисовского сельского поселения	Куратор налогового расхода
11.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Администрация Борисовского сельского поселения
12.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Администрация Борисовского сельского поселения
13.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Борисовского сельского поселения

14.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Борисовского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Борисовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Борисовского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода
III. Фискальные характеристики налогового расхода Борисовского сельского поселения		
17.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами Борисовского сельского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	УФНС России по Рязанской области
18.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Администрация Борисовского сельского поселения
19.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами Борисовского сельского поселения	УФНС России по Рязанской области
20.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Борисовского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами Борисовского сельского поселения (тыс. рублей)	УФНС России по Рязанской области
22.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Администрация Борисовского сельского поселения